



Vlaanderen
is divers

VERPLICHTE INBURGERING IN BRUSSEL: WIE IS WAARTOE VERPLICHT?

VOLGENS HET BRUSSELS INBURGERINGSBELEID

1 juni 2022

**AGENTSCHAP
INTEGRATIE &
INBURGERING**

www.integratie-inburgering.be

AGENTSCHAP INTEGRATIE & INBURGERING

1 JUNI 2022

VERPLICHTE INBURGERING IN BRUSSEL: WIE IS WAARTOE VERPLICHT?

VOLGENS HET BRUSSELS INBURGERINGSBELEID

INHOUD

1	Inleiding	2
2	Verhouding met het Vlaams inburgeringsbeleid in Brussel	3
3	Wat houdt de verplichting tot inburgering in Brussel in?	3
3.1	Wat houdt het inburgeringstraject in?	3
3.2	Wanneer is het inburgeringstraject voldaan?	4
3.3	Blijvende verplichting	4
4	Bepaling van de verplichte doelgroep in Brussel	5
4.1	Algemene voorwaarden afbakening verplichte doelgroep	5
4.1.1	Wat is een “verblijfstitel van meer dan drie maanden”?	5
4.1.2	Wat is minder dan drie jaar “wettig verblijf”?	5
4.1.3	Drie vragen om de verplichte doelgroep in Brussel te bepalen	6
4.2	Verplichte nieuwkomers in Brussel per verblijfsstatuut	7
4.2.1	Derdelands gezinsmigrant met Belg (via huwelijk, samenwoont of afstamming) die geen gebruik maakt van vrij verkeer binnen EU+	7
4.2.2	Derdelands “andere familieleden” van EU+ onderdaan	7
4.2.3	Derdelands gezinsmigrant met niet-EU+ onderdaan	8
4.2.4	Erkende vluchteling	9
4.2.5	Subsidiar beschermd	9
4.2.6	Medisch geregulariseerde (artikel 9ter Verblijfwet)	10
4.2.7	Slachtoffer van mensenhandel of mensensmokkel	10
4.2.8	Geregulariseerde (artikel 9bis Verblijfwet) of discretionaire verblijfsvergunning	10
4.2.9	Langdurig ingezetene met tweede verblijf in België o.b.v. overige bestaansmiddelen	11
5	Vrijgesteld van de verplichting in Brussel	11
5.1	EU+ nationaliteit	12
5.2	Bepaalde familieleden van EU+ onderdanen	12
5.3	Bepaalde familieleden van een Belg die gebruik heeft gemaakt van het vrij personenverkeer	13
5.4	Vreemdelingen met tijdelijk verblijfsdoel	13
5.5	Arbeids- en studiemigrant	13

5.6	Langdurig ingezetene met tweede verblijf op basis van ‘overige bestaansmiddelen’ uit bepaalde EU lidstaat	14
5.7	Tijdelijke bescherming als ontheemde	14
5.8	Jonger dan 18 jaar of ouder dan 65 jaar	14
5.9	Ernstige ziekte of handicap	15
5.10	Attest van inburgering of deelname	15
5.11	Getuigschrift of diploma onderwijs	15
5.12	Vrijstelling in ander taalgebied voor verhuis naar Brussel	15
6	Opschorting en onderbreking van de verplichting in Brussel	16
6.1	Opschorting	16
6.1.1	Geldige redenen voor opschorting	16
(1)	Werk of opleiding	16
(2)	Ziekte of verblijf in het buitenland om medische redenen	16
(3)	Geboorte van een kind	17
(4)	Bijstand, verzorging of palliatieve zorg aan familielid	17
(5)	Overlijden familielid	17
(6)	Het volgen van een inburgeringstraject	17
(7)	Wachtlijst voor inburgeringstraject	18
(8)	Geen opvangmogelijkheid voor kind	18
6.2	Onderbreking	18
7	Sanctionering van de Brusselse inburgeringsplicht	19
7.1.1	Inbreuken	19
7.1.2	Procedure	19
(1)	Controle door gemeente	19
(2)	Administratieve sanctie door handhavingsambtenaar GGC	19
(3)	Beroep bij Raad van State	20
8	Achtergrondinformatie	20
8.1	De verblijfskaarten van vreemdelingen	20
8.2	Het Rijksregister	21
8.3	Bronnen voor de juridische afbakening van de doelgroep	23
9	Bijlagen	23
9.1	Afkortingen	23
9.2	Schema’s doelgroepbepaling	24
10	Meer weten?	24

1 Inleiding

Vanaf 1 juni 2022 geldt een inburgeringsplicht voor bepaalde nieuwkomers in de 19 Brusselse gemeenten. Dit volgt uit regelgeving van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC).¹

In deze brochure kan je nagaan:

¹ Hierna “Brussels inburgeringsbeleid”. Hoofdstuk 8.3 van deze brochure lijst de juridische bronnen op.

- wat de verplichting in Brussel inhoudt
- wie verplicht is tot inburgering (de verplichte doelgroep)
- wie vrijgesteld is van de verplichting tot inburgering (de “vrijgestelde” doelgroep)
- wanneer de verplichting tot inburgering kan worden opgeschort (opschortingen).

2 Verhouding met het Vlaams inburgeringsbeleid in Brussel

Het Brussels inburgeringsbeleid houdt een **verplichting tot inburgering** in voor vreemdelingen met bepaalde verblijfsstatuten.

Hiernaast biedt het Vlaams inburgeringsbeleid aan een ruimere groep van personen in het Brussel Hoofdstedelijk Gewest een **recht op inburgering**. Wie niet binnen de verplichte doelgroep van het Brussels inburgeringsbeleid valt, kan dus mogelijks wel een recht op inburgering hebben volgens het Vlaams inburgeringsbeleid. Meer uitleg over het recht op inburgering volgens het Vlaams inburgeringsbeleid vind je in de [brochure 'Juridische afbakening van de doelgroep van inburgering in Vlaanderen en Brussel volgens het Vlaamse inburgeringsbeleid'](#).

3 Wat houdt de verplichting tot inburgering in Brussel in?

De ordonnantie² verplicht bepaalde nieuwkomers:

- om zich **binnen een termijn van 6 maanden** na inschrijving in het vreemdelingenregister van een Brusselse gemeente aan te melden bij een erkende inrichter van het inburgeringstraject (d.i. bij Bon of bij de BAPA's) en een inburgeringscontract af te sluiten met deze inrichter. De GGC koos ervoor om de termijn te laten lopen vanaf de aflevering van het attest van verplichting (op moment van afgifte van de verblijfstitel van meer dan drie maanden).
- om **binnen een termijn van 18 maanden** na de aanmelding en ondertekening van het inburgeringscontract het inburgeringstraject te hebben volstaan.

De nieuwkomer-inburgeraar moet hiervan telkens het bewijs indienen bij de gemeente.

3.1 Wat houdt het inburgeringstraject in?

Het verplichte inburgeringstraject in Brussel omvat de volgende onderdelen:³

- een **onthaaltraject**, waarbij wordt gepeild naar de noden van nieuwkomer op vlak van huisvesting, inkomens, gezondheidszorg, socio-professionele inschakeling, kinderopvang en onderwijs, en waarbij de nieuwkomer wordt geïnformeerd over de rechten en plichten die op dit vlak gelden voor alle inwoners van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, alsook over de verantwoordelijke actoren en de beschikbare steunmaatregelen;
- een module van **basislessen Frans of Nederlands** als tweede taal tot het niveau A2 of niveau A1 voor de mondelinge vaardigheden voor nieuwkomers die analfabeet of anders gealfabetiseerd zijn.;
- een **opleiding over burgerschap**, waarin basisinformatie wordt verstrekt over de werking van de overheidsinstellingen, over de democratische kernwaarden en over de sociale verhoudingen in onze Belgische samenleving.

De GGC organiseert zelf geen inburgeringstraject maar verwijst hiervoor naar het inburgeringstraject georganiseerd door de Vlaamse Gemeenschap, namelijk het traject aangeboden door **Bon** (het Brussels onthaalbureau voor nieuwkomers), deel uitmakend van het Agentschap Integratie en Inburgering (AgII), en het

² Artikel 4 Ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers, B.S. 30.05.2017 (hierna “Ordonnantie”).

³ Artikel 3, § 3 Ordonnantie.

inburgeringstraject georganiseerd door de Franse Gemeenschapscommissie, namelijk het traject aangeboden door de **BAPA's** (bureau d'accueil pour primo-arrivants).⁴ De inburgeraar heeft de vrije keuze tussen beide richters.

Als de inburgeraar het inburgeringstraject bij **Bon** volgt, zitten de bovenstaande onderdelen vervat in het trajectonderdeel maatschappelijke oriëntatie, de opleiding Nederlands als tweede taal (NT2) en

de trajectbegeleiding.

Opgelet! Het volledig Vlaams inburgeringstraject omvat twee bijkomende onderdelen, namelijk een inschrijving bij Actiris binnen 60 dagen na het ondertekenen van het inburgeringscontract en het voldoen van een participatie- en netwerktraject (dat pas later in werking zal treden).⁵ Bon biedt het volledig Vlaams inburgeringstraject aan inburgeraars in Brussel, voor zover het van toepassing is. Er wordt geen specifiek inburgeringstraject aangeboden aan inburgeraars die verplicht zijn tot inburgering volgens de Brusselse regelgeving. De Brusselse inburgeraar wordt echter niet gesanctioneerd indien hij de bijkomende Vlaamse onderdelen en doelen niet voldoet.

3.2 Wanneer is het inburgeringstraject voldaan?

Het verplichte inburgeringstraject in Brussel is voldaan als de inburgeraar per onderdeel van het vormingsprogramma regelmatig heeft deelgenomen.⁶ Regelmatige deelname volstaat dus om te voldoen aan de verplichting gesteld door het Brussels inburgeringsbeleid.

Wie het inburgeringstraject bij Bon volgt, moet 80% deelnemen aan elk onderdeel van het vormingsprogramma.⁷

Opgelet! Om een inburgeringsattest te behalen volgens het Vlaams inburgeringsbeleid moet je de doelstellingen van het volledige Vlaamse inburgeringstraject halen.⁸

3.3 Blijvende verplichting

Verplichte inburgeraars in Brussel behouden hun hoedanigheid van verplichte inburgeraar zolang zij niet aan de verplichting hebben voldaan en zolang zij aan de definitie van verplichte doelgroep blijven voldoen (bijvoorbeeld in het tweetalig gebied Brussel wonen, verblijfstitel van meer dan 3 maanden hebben, ...). Dit noemen we een '**blijvende**' verplichting.

Door een wijziging in hun situatie kunnen inburgeraars die verplicht waren op het moment van de ondertekening van hun contract, hun inburgeringsplicht verliezen (tijdelijk of definitief).

Bijvoorbeeld:

- bij verhuis naar Vlaanderen of Wallonië,
- of bij een verblijfsbeslissing waardoor de inburgeraar (tijdelijk) geen verblijfstitel van meer dan 3 maanden meer heeft,
- of bij een ambtelijke schrapping,

⁴ Artikel 3 Samenwerkingsakkoord van 26 april 2019 gesloten tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in verband met het verplichte inburgeringstraject van nieuwkomers in Brussel-Hoofdstad, B.S. 17.06.2019 (hierna "Samenwerkingsakkoord").

⁵ Art. 29, § 1 Decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (gewijzigd op 9 juli 2021). Hierna "Decreet".

⁶ Artikel 4 Ordonnantie en artikel 6 Samenwerkingsakkoord.

⁷ Artikel 33, § 3, tweede lid Besluit van de Vlaamse regering van 29 januari 2016 tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (gewijzigd op 17 december 2021). Hierna "BVR".

⁸ Artikel 2, 2° Decreet.

- of bij een statuutswijziging (bijvoorbeeld een erkend vluchteling die tijdens zijn inburgeringstraject huwt met een EU+ onderdaan en die gezinshereniging aanvraagt en dus op die basis in het Rijksregister wordt ingeschreven).

Zij kunnen dan eventueel wel op grond van het Vlaams Inburgeringsdecreet rechthebbende doelgroep worden, afhankelijk van hun concrete situatie (zie punt 2).

Indien de inburgeraar later opnieuw voldoet aan de definitie van verplichte doelgroep (bv. nadat hij terug naar Brussel verhuist), dan herleeft de verplichting.

4 Bepaling van de verplichte doelgroep in Brussel

4.1 Algemene voorwaarden afbakening verplichte doelgroep

De volgende **algemene voorwaarden** gelden voor het afbakenen van de verplichte doelgroep:

- De vreemdeling (**niet-EU+** nationaliteit)
- die **minstens 18 jaar en minder dan 65 jaar** oud is
- en die **minder dan drie jaar wettig verblijft in België**
- wanneer hij na 1 juni 2022 **voor het eerst ingeschreven wordt in het vreemdelingenregister van een Brusselse gemeente**:
 - met een **verblijfstitel van meer dan drie maanden**
 - en **geen vrijgestelde categorie** is (hoofdstuk 5 van deze brochure).

4.1.1 Wat is een “verblijfstitel van meer dan drie maanden”?

Om verplicht te zijn, moet de nieuwkomer ingeschreven zijn in het vreemdelingenregister van een Brusselse gemeente met een verblijfstitel van meer dan drie maanden. Onder **verblijfstitel van meer dan drie maanden** worden door de GGC enkel de volgende verblijfsdocumenten met een geldigheidsduur van meer dan drie maanden begrepen:

- Alle elektronische vreemdelingenkaarten;
- Attesten van immatriculatie van meer dan drie maanden.⁹

Andere verblijfsdocumenten (bijlage 15, beslissing CGVS, beslissing DVZ) gelden voor de GGC niet als verblijfstitel van meer dan drie maanden.

4.1.2 Wat is minder dan drie jaar “wettig verblijf”?

Wie bij zijn eerste inschrijving in het vreemdelingenregister van een Brusselse gemeente al drie jaar wettig verblijft in België is niet verplicht tot inburgering.

Wat de GGC onder “wettig verblijf” verstaat, is zeer ruim omschreven. Het omvat alle periodes waarbinnen de betrokkene wettig in België mag zijn.¹⁰ Met name:

- Periodes met een verblijfstitel van meer dan 3 maanden (elektronische vreemdelingenkaart, attest van immatriculatie, bijlage 15 mits aankruising van vakje 1, 2, 4 of 8)

⁹ Omzendbrief van het Verenigd College van de GGC inzake het inburgeringstraject voor nieuwkomers in Brussel-Hoofdstad.

¹⁰ *Ibid.*

- Periodes van verblijf met inschrijving in het wachtregister (d.i. verzoekers om internationale bescherming tijdens de procedure om internationale bescherming);
- Periodes van verblijf zonder inschrijving in het rijksregister (d.i. onder bijlage 35 gedurende een schorsende beroepsprocedure bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen).

Periodes van kort verblijf neemt de GGC daarentegen niet in aanmerking.

Indien er onderbrekingen zijn in deze periodes, dan kijkt de GGC naar de optelsom van de periodes van wettig verblijf.

4.1.3 Drie vragen om de verplichte doelgroep in Brussel te bepalen

Om na te gaan of je een verplichte vreemde nieuwkomer bent, kijken we naar de **eerste inschrijving met een verblijfstitel van meer dan drie maanden in het vreemdelingenregister in een Brusselse gemeente**. Deze voorwaarde is **één geheel**. Hier is aan voldaan als drie elementen tegelijk aanwezig zijn:

- zowel de inschrijving in het vreemdelingenregister van een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad
- als de verblijfstitel van meer dan drie maanden
- en dit voor het eerst gebeurt vanaf de inwerkingtreding van de reglementering (01/06/2022).

Er moeten dus drie vragen worden gesteld:

- **Wanneer?** De eerste inschrijving met een verblijfstitel van meer dan 3 maanden in het vreemdelingenregister in Brussel moet dateren van na 01/06/2022. Er geldt een "ontplichting" voor wie al voor 31/05/2022 ingeschreven was in een Brusselse gemeente met een verblijfstitel van meer dan 3 maanden.

Bijvoorbeeld:

Een Britse vrouw die in 2015 een jaar in Anderlecht verbleef met een E kaart, verlaat het land in 2016. In juli 2022 wil zij zich opnieuw in België vestigen, ditmaal in Vorst. Ten gevolge van de Brexit wordt zij nu beschouwd als derdelander, en niet langer als EU+ onderdaan. Aangezien zij in het verleden reeds ingeschreven was in een Brusselse gemeente voor 01/06/2022, is zij echter niet verplicht tot inburgering.

- **Welk verblijfsstatuut toen én nu?** Het soort verblijfsstatuut dat recht gaf op die éérste verblijfstitel van meer dan 3 maanden bepaalt of de inburgeraar verplicht is (en verplicht blijft tot hij aan de verplichting voldoet, voor zover er geen vrijstellingsredenen is). Maar er moet ook worden nagegaan of iemand nu nog verplicht en niet vrijgesteld is op grond van zijn huidig verblijfsstatuut.

Bijvoorbeeld:

Een Indiër schrijft zich op 01/07/2022 in Etterbeek in op grond van zijn studies (studiemigrant). Hij huwt vervolgens met een Belg, en vraagt op 01/08/2022 verblijf aan op grond van gezinshereniging met zijn Belgische echtgenoot. Hij is niet verplicht tot inburgering aangezien hij op grond van zijn eerste verblijfstitel van meer dan drie maanden vrijgesteld was.

- **Hoe lang wettig verblijf in België?** De vreemdeling is alleen verplicht tot inburgering als hij op het moment van zijn eerste inschrijving met een verblijfstitel van meer dan 3 maanden in Brussel minder dan 3 jaar in België wettig verblijft.

Bijvoorbeeld:

- Een Syriër vraagt internationale bescherming aan op 1 oktober 2020 en wordt ingeschreven in Schaarbeek (in het wachtregister). Op 1 september 2022 wordt hij erkend als vluchteling. Hij meldt zich aan bij zijn gemeente met een attest van erkenning van het CGVS, wordt ingeschreven in het vreemdelingenregister en ontvangt een A-kaart op 1 december 2022. Op het moment dat hij zijn elektronische vreemdelingenkaart ontvangt, heeft hij een verblijfsstatuut als erkend vluchteling en verblijft hij nog geen 3 jaar in België. Bijgevolg is hij verplichte doelgroep.
- Een Peruviaanse komt in België aan op 15 januari 2020 met een visum kort verblijf met oog op huwelijk. Zij huwt met haar Belgische echtgenoot op 1 februari 2020. Zij installeren zich samen in Kampenhout. Op 1 maart 2020 dient zij een aanvraag tot gezinshereniging in ten aanzien van haar Belgische echtgenoot. Zij wordt ingeschreven in het vreemdelingenregister en ontvangt een attest van immatriculatie dat zes maanden geldig is. Op 31 augustus 2020 erkent de Dienst Vreemdelingenzaken haar verblijfsrecht. Zij ontvangt haar F kaart op 15 september 2020. Op 3 mei 2023 verhuizen zij samen naar Evere, waar zij wordt ingeschreven in het rijksregister en haar vreemdelingenkaart wordt gewijzigd op 15 juni 2023. Zij is niet verplicht tot inburgering aangezien zij reeds meer dan 3 jaar wettig in België verblijft.

4.2 Verplichte nieuwkomers in Brussel per verblijfsstatuut

In dit onderdeel vind je een overzicht van alle verplichte categorieën “nieuwkomers” in Brussel opgedeeld per soort verblijfsstatuut.

4.2.1 Derdelands¹¹ gezinsmigrant met Belg (via huwelijk, samenwoning of afstamming) die geen gebruik maakt van vrij verkeer binnen EU+

Verblijfsprofiel

- oranje kaart (attest van immatriculatie), geldig voor 6 maanden (te rekenen vanaf de aanvraag via bijlage 19ter)
- of bijlage 9/F kaart
- ingeschreven in het vreemdelingenregister

Wat is “gebruik maken van het vrij personenverkeer binnen de EU+”? De GGC neemt aan er wordt aangenomen dat dit het geval is als de Belg en het familielid wettig en voor langer dan drie maanden in een andere EU+ staat verbleven. In dat geval zal het familielid vaak aangeduid worden als familielid van een EU+ burger in de plaats van een familielid van een Belg.¹²

Let op: Ook een Brit die vanaf 1 juni 2022 voor het eerst ingeschreven wordt in een Brusselse gemeente op basis van een verblijfsaanvraag sinds 1 januari 2021 als gezinsmigrant met een Belg, is verplicht (tenzij ze samen gebruik hebben gemaakt van het vrij personenverkeer).

4.2.2 Derdelands “andere familieleden” van EU+ onderdaan

- Niet-EU+ partner (en diens descendentes en ascendenten) met duurzame relatie met EU+ onderdaan, wetelijk of feitelijk samenwonend
- Niet-EU+ ouder van een minderjarige EU+ onderdaan
- Niet-EU+ ruimer familielid (bijvoorbeeld broer, zus, tante, oom, ...) dat in het land van herkomst ten laste is of deel uitmaakt van het gezin van de EU+ onderdaan, of dat vanwege ernstige gezondheidsredenen strikt nood heeft aan persoonlijke verzorging door de EU+ onderdaan

¹¹ Hiermee wordt bedoeld de onderdaan van een land die geen deel uitmaakt van de EU+ landen (d.i. EU, EER en Zwitserland).

¹² Zie omzendbrief, p. 7.

Verblijfsprofiel

- oranje kaart (attest van immatriculatie), geldig voor 6 maanden (te rekenen vanaf de aanvraag via bijlage 19ter)
- of bijlage 9/F kaart
- ingeschreven in het vreemdelingenregister

Let op: Ook een Brit die vanaf 1 juni 2022 voor het eerst ingeschreven wordt in een Brusselse gemeente op basis van een verblijfsaanvraag sinds 1 januari 2021 als gezinsmigrant met een Belg, is verplicht (tenzij ze samen gebruik hebben gemaakt van het vrij personenverkeer), tenzij hij begunstigde is van het terugtrekkingsakkoord.

Let op: Welke familieleden hebben wel recht op een vrijstelling en zijn dus niet verplicht?

Familielid (in Europeesrechtelijke zin) van EU+ onderdaan (behalve van een Belg), die de EU+ burger begeleidt of zich bij hem voegt:

- Echtgenoot of gelijkgesteld partner¹³ van een EU+ onderdaan (behalve van een Belg)
- (klein)kinderen (rechtstreekse bloedverwanten in neergaande lijn = descendenten) beneden 21 jaar of boven 21 jaar maar ten laste van een EU+ onderdaan (behalve van een Belg) of van diens echtgenoot of gelijkgesteld partner
- (groot)ouders (rechtstreekse bloedverwanten in opgaande lijn = ascendenten) ten laste van een EU+ onderdaan (behalve van een Belg) of van diens echtgenoot of gelijkgesteld partner

4.2.3 Derdelands gezinsmigrant met niet-EU+ onderdaan

Verblijfsprofiel

- oranje kaart (attest van immatriculatie), geldig voor maximum 9 maanden (of korter, beperkt tot de geldigheidsduur van het verblijf van het familielid) in combinatie met bijlage 15bis (bewijs van aanvraag tot verblijf)
- of een A kaart¹⁴
- ingeschreven in het vreemdelingenregister

Let op: de familieleden van vreemdelingen die in België verblijven voor een tijdelijk doel voor maximum één jaar zijn vrijgesteld. Hieronder worden vreemdelingen verstaan die, volgens de regelgeving, een verblijfsrecht hebben van maximum één jaar en dat niet verlengbaar is boven de maximumtermijn van één jaar. Het gaat bijvoorbeeld over au pairs, of personen met een working holiday-visum.

¹³ België stelt alleen partnerschappen uit Denemarken, Duitsland ("lebenspartnerschaft"), Finland, IJsland, Noorwegen, het Verenigd Koninkrijk ("civil partnership") en Zweden officieel gelijk met een huwelijk.

¹⁴ Gezinsmigranten met niet-EU+ die hun aanvraag in het buitenland indienen (visum type D gezinshereniging) krijgen bij hun inschrijving in België meteen een A kaart: dan worden en blijven zij verplicht.

Gezinsmigranten met niet-EU+ die hun aanvraag in België indienen, krijgen eerst een oranje kaart van 9 maanden (of korter, beperkt tot de geldigheidsduur van het verblijfsrecht van het familielid): dan worden zij verplicht. Uitzonderlijk wordt deze verlengd met (2x) 3 maanden. Bij negatieve beslissing worden zij sinds 6/9/2013 onmiddellijk geschrapt uit het vreemdelingenregister, ook al kunnen zij nog een schorsend annulatieberoep indienen bij de RvV waardoor zij een bijlage 35 krijgen (voor 3 maanden en maandelijks verlengbaar). Zij zijn dan niet meer verplicht (omdat ze geen verblijfstitel van meer dan 3 maanden meer hebben) maar ze mogen nog wel een opgestart inburgeringstraject afwerken. Bij toekenning van de gezinshereniging (na 9 of max. 15 maanden of na beroep bij RvV) krijgen zij een tijdelijke A kaart: dan blijven zij verplicht of herneemt de verplichting.

Let op: niet verplicht met oranje kaart (attest van immatriculatie) die verlengd is voor 3 maanden (wel Vlaamse doelgroep)

Let op: Ook een Brit die vanaf 1 juni 2022 voor het eerst ingeschreven wordt in een Brusselse gemeente op basis van een verblijfsaanvraag sinds 1 januari 2021 als gezinsmigrant met een niet-EU+ onderdaan, inclusief met een Brit die pas vanaf 1 januari 2021 in België verblijft (tenzij de niet-EU+ onderdaan zelf een tijdelijk verblijfsdoel heeft) is verplicht.

Bijvoorbeeld:

Een Brit huwt in maart 2021 met een Belg, vraagt gezinshereniging aan op die basis en krijgt een F kaart van de gemeente Hasselt. Na een jaar strandt het huwelijk en hertrouwt de Brit met een Britse in het Verenigd Koninkrijk. De Britse vraagt in 2023 gezinshereniging aan op basis van het huwelijk met haar Britse echtgenoot en krijgt een A kaart van de gemeente Elsene. Zij is verplicht tot inburgering als niet-EU+ gezinsmigrant met een niet-EU+ onderdaan.

4.2.4 Erkende vluchteling

Verblijfsprofiel

- A kaart, geldig voor 5 jaar (beperkt verblijfsrecht); onder “nationaliteit” staat “vluchteling”
- bovenstaande documenten zijn gebaseerd op een “beslissing tot erkenning als vluchteling” door CGVS of RvV + “attest van erkenning als vluchteling” afgeleverd door CGVS na beroepstermijn tegen de beslissing
- ingeschreven in het vreemdelingenregister

Let op: niet verplicht tijdens het onderzoek van hun asielaanvraag met oranje kaart (attest van immatriculatie) of met bijlage 35, geldig voor 1 of 3 maanden.

Let op: een erkende vluchteling met een B kaart op het moment van zijn inschrijving in het vreemdelingenregister van een Brusselse gemeente zal vrijgesteld zijn omdat hij reeds meer dan drie jaar wettig verblijf heeft.

4.2.5 Subsidiair beschermde

Verblijfsprofiel

- A kaart voor 1 jaar (beperkt verblijfsrecht)
- bovenstaande documenten zijn gebaseerd op een beslissing tot toekenning van subsidiaire bescherming van CGVS of RvV + een beslissing tot machtiging van verblijf van DVZ.
- ingeschreven in het vreemdelingenregister

Let op: niet verplicht tijdens het onderzoek van hun asielaanvraag met oranje kaart (attest van immatriculatie) of met bijlage 35 geldig voor 1 of 3 maanden.

Let op: een subsidiair beschermde met een B kaart op het moment van zijn inschrijving in het vreemdelingenregister van een Brusselse gemeente zal vrijgesteld zijn omdat hij reeds meer dan drie jaar wettig verblijf heeft.

4.2.6 Medisch geregulariseerde (artikel 9ter Verblijfwet)

Verblijfsprofiel

- A kaart voor 1 jaar (beperkt verblijfsrecht)
- ingeschreven in het vreemdelingenregister
- bovenstaande documenten zijn gebaseerd op een 9ter beslissing tot machtiging van verblijf van DVZ. Deze beslissing geldt als (eerste) verblijfstitel van meer dan 3 maanden

Let op:

- Niet verplicht tijdens het onderzoek van hun 9ter aanvraag met oranje kaart (attest van immatriculatie) geldig voor 1 of 3 maanden (wel Vlaamse doelgroep).
- Let op: een medisch geregulariseerde met een B kaart op het moment van zijn inschrijving in het vreemdelingenregister van een Brusselse gemeente zal vrijgesteld zijn omdat hij reeds meer dan drie jaar wettig verblijf heeft.

4.2.7 Slachtoffer van mensenhandel of mensensmokkel

Verblijfsprofiel

- A kaart voor 6 maanden of 1 jaar (beperkt verblijfsrecht) of B kaart (5 jaar geldig en verlengbaar zonder voorwaarden = onbeperkt verblijfsrecht)
- bovenstaande documenten zijn gebaseerd op een beslissing tot machtiging van verblijf van DVZ; het statuut van slachtoffer mensenhandel of mensensmokkel staat niet op de verblijfskaart, maar kan aangetoond worden door een attest, afgegeven door de gespecialiseerde dienst die hen begeleidt (Payoke in Antwerpen, Pag-Asa in Brussel of Sürya in Luik), of door de “reden van verblijf” IT 202 in het Rijksregister
- ingeschreven in het vreemdelingenregister

Let op: niet verplicht met oranje kaart (attest van immatriculatie) geldig voor 3 maanden.

4.2.8 Geregulariseerde (artikel 9bis Verblijfwet) of discretionaire verblijfsvergunning¹⁵

Verblijfsprofiel

- A kaart voor 6 maanden of 1 jaar (beperkt verblijfsrecht)
- ingeschreven in het vreemdelingenregister

¹⁵ Naast het feit dat het verblijf van vreemdelingen in België op basis van humanitaire of andere redenen geregulariseerd kan worden, is het ook mogelijk dat vreemdelingen die nog in het buitenland verblijven, omwille van humanitaire redenen de toestemming krijgen om in België te verblijven (in toepassing van artikel 9 lid 2 Verblijfwet). Deze vreemdelingen krijgen bij aankomst in België een A of B kaart. Een concreet voorbeeld van dit statuut (naast andere) is het visum voor lang verblijf om humanitaire redenen (“humanitair visum”).

- bovenstaande documenten zijn gebaseerd op een beslissing tot machtiging van verblijf van DVZ
- wanneer de discretionaire verblijfsvergunning enkel gebaseerd is op werk, studies, onderwijs, opleiding, stage, uitwisseling of vrijwilligerswerk, geldt er geen verplichting

Let op: een geregulariseerde met een B kaart op het moment van zijn inschrijving in het vreemdelingenregister van een Brusselse gemeente zal vrijgesteld zijn omdat hij reeds meer dan drie jaar wettig verblijf heeft.

4.2.9 Langdurig ingezetene met tweede verblijf in België o.b.v. overige bestaansmiddelen

Verblijfsprofiel

- derdelander die, op basis van minstens 5 jaar legaal en ononderbroken verblijf in een ander EU land (met uitzondering van Ierland en Denemarken), de status van langdurig ingezetene in dat EU land heeft bekomen, en die in België op basis van dit statuut én op basis van “andere redenen” (daarmee wordt bedoeld dat er bestaansmiddelen worden aangetoond) een tweede verblijf heeft bekomen.
- A kaart voor 1 jaar (beperkt verblijfsrecht) of B kaart (5 jaar geldig en verlengbaar zonder voorwaarden = onbeperkt verblijfsrecht)
- ingeschreven in het vreemdelingenregister

Let op:

- Er geldt een vrijstelling als de betrokken EU lidstaat voor het toekennen van het statuut van langdurig ingezetene al een integratievoorwaarde heeft gesteld.
 - Dat is het geval in Duitsland, Estland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Malta, Nederland, Oostenrijk, Tsjechië, Portugal, Roemenië.
 - Er geldt geen integratievoorwaarde voor het toekennen van het statuut van langdurig ingezetene in Bulgarije, Cyprus, Finland, Hongarije, Kroatië, Polen, Slovenië, Slowakije, Spanje, Zweden; en evenmin in de EU-landen die het statuut van langdurig ingezetenen niet kennen: Denemarken en Ierland; en evenmin in de EER-landen IJsland, Liechtenstein, Noorwegen (deze inburgeraars hebben dus geen recht op vrijstelling).

5 Vrijgesteld van de verplichting in Brussel

Sommige nieuwkomers die in principe onder de definitie van verplichte doelgroep in Brussel vallen, worden vrijgesteld van de verplichting.

De vrijstelling die niet volgt uit het rijksregister moet bij de gemeente worden aangevraagd. Deze beslist of de vrijstelling wordt erkend. Indien de nieuwkomer niet akkoord is met de beslissing van de GGC, kan hij een klacht indienen bij de GGC.¹⁶

Let op: Onderstaande categorieën behalve 5.4 hebben wel recht om vrijwillig inburgering te starten en worden geregistreerd als “rechthebbende” inburgeraars volgens het Vlaams inburgeringsbeleid. Hiervoor verwijzen we naar onze brochure **'Juridische afbakening van de doelgroep van inburgering in Vlaanderen en Brussel volgens het Vlaamse inburgeringsbeleid'**.

Hierna sommen we de situaties op waarin er een vrijstelling van de verplichting tot inburgering geldt (elk van de onderstaande gevallen houdt op zich een vrijstelling in).

¹⁶ Zie website van de GGC: <https://bewelcome.brussels/nl/klachten/>.

5.1 EU+ nationaliteit

Elke persoon met een EU+ nationaliteit (EU, EER, Zwitserland), is vrijgesteld van de verplichting tot inburgering.

Let op: Volgende Britten¹⁷ en familieleden van Britten beschouwen we nog als EU+ burgers en familieleden van EU+burgers voor de doelgroepbepaling:

- De Brit die begunstigde is van het Terugtrekkingsakkoord en een verblijfskaart M heeft.
- Volgende derdelands familieleden die een verblijfsrecht als gezinsmigrant van de Brit aanvragen voor 1 januari 2021 (zijn in het bezit van een M kaart):
 - Echtgenoot of gelijkgesteld¹⁸ partner
 - (klein)kinderen (rechtstreekse bloedverwanten in neergaande lijn of descendentes) beneden 21 jaar of (vanaf 21 jaar) ten laste van de Brit of van diens echtgenoot of gelijkgesteld partner
 - (groot)ouders (rechtstreekse bloedverwanten in opgaande lijn of ascendenten) ten laste van de Brit of van diens echtgenoot of gelijkgesteld partner
- Volgende derdelands familieleden van de Brit die een verblijfsrecht aanvragen vanaf 1 januari 2021, op voorwaarde dat de Brit zelf een verblijfsrecht heeft aangevraagd als (gelijkgestelde van) Unieburger voor 1 januari 2021 (zijn in het bezit van een M kaart):
 - echtgenoot of gelijkgesteld¹⁹ partner
 - (klein)kinderen (rechtstreekse bloedverwanten in neergaande lijn of descendentes) beneden 21 jaar of vanaf 21 jaar ten laste van de Brit of van diens echtgenoot of gelijkgesteld partner
 - (groot)ouders (rechtstreekse bloedverwanten in opgaande lijn of ascendenten) ten laste van de Brit of van diens echtgenoot of gelijkgesteld partner

Bijvoorbeeld: Een Brit die zich in 2019 in Vlaanderen vestigde, kreeg een E kaart. In de loop van 2021 ruilt hij de E kaart in voor een M kaart. Hij huwt in december 2020 met een Marokkaanse vrouw. Zij vraagt gezinshereniging aan in januari 2021 met haar Britse echtgenoot en krijgt een M kaart. In juli 2022 verhuizen zij naar Sint-Agatha-Berchem. Zij is als echtgenote vrijgesteld van de inburgeringsplicht.

5.2 Bepaalde familieleden van EU+ onderdanen

- Elk familielid “in Europeesrechtelijke zin” van een EU+ onderdaan (behalve van België), die hem begeleidt of zich bij hem voegt, is vrijgesteld van verplichte inburgering:
 - Echtgenoot of gelijkgesteld partner²⁰ van een EU+ onderdaan behalve België
 - (klein)kinderen (rechtstreekse bloedverwanten in neergaande lijn of ‘descendenten’) beneden 21 jaar of ten laste van een EU+ onderdaan (behalve België) of van diens echtgenoot of partner
 - (groot)ouders (rechtstreekse bloedverwanten in opgaande lijn of ‘ascendenten’) ten laste van een EU+ onderdaan (behalve België) of van diens echtgenoot

¹⁷ Brexit: Op 31 januari 2020 verliet het Verenigd Koninkrijk de EU. Sinds 1 januari 2021 zijn ook de overgangsmaatregelen afgelopen. Britten die vanaf 1 januari 2021 naar België komen worden beschouwd als derdelanders. Britten en hun familieleden die voor 1 januari 2021 een verblijfsrecht aanvroegen zijn begunstigde van het terugtrekkingsakkoord en behouden hun verworven rechten en blijven we dus beschouwen als ‘unieburger’ of ‘familieled van een Unieburger’. Ook sommige familieleden waarmee voor 1 januari 2021 al een band bestond, en toekomstige kinderen vallen onder het Terugtrekkingsakkoord en kunnen dus nog beschouwd worden als familielid van een Unieburger. Lees meer in ons [nieuwsbriefbericht](#).

¹⁸ België stelt alleen partnerschappen uit Denemarken, Duitsland (“lebenspartnerschaft”), Finland, IJsland, Noorwegen, het Verenigd Koninkrijk (“civil partnership”) en Zweden officieel gelijk met een huwelijk.

¹⁹ *Ibid.*

²⁰ *Ibid.*

Let op: andere derdelands familieleden van een EU+ onderdaan hebben geen recht op een vrijstelling:

- de partner met duurzame relatie met EU+ onderdaan, die wettelijk of feitelijk samenwonend is maar die “niet-gelijkgesteld” is
- de descendente(n) (in neergaande lijn) of ascendenten (in opgaande lijn) van de niet-gelijkgestelde samenwonende partner met duurzame relatie met EU+ onderdaan
- de ouder van een minderjarige EU+ onderdaan
- het ruimer familielid (bijvoorbeeld broer, zus, neef, nicht, tante, nonkel,...) dat in het land van herkomst al ten laste was of deel uitmaakte van het gezin van de EU+ onderdaan, of dat vanwege ernstige gezondheidsredenen strikt nood heeft aan persoonlijke verzorging door de EU+ onderdaan.

5.3 Bepaalde familieleden van een Belg die gebruik heeft gemaakt van het vrij personenverkeer

Ook de familieleden vermeld in punt 5.2 van een Belg, die samen gebruik hebben gemaakt van het uit het EU recht voortvloeiende recht om zich in een EU+ staat te vestigen en nadien terugkeren naar België, zijn door het uitoefenen van hun recht op vrij verkeer van personen vrijgesteld van de inburgeringsplicht.

5.4 Vreemdelingen met tijdelijk verblijfsdoel

Vreemdelingen die hier verblijven met een tijdelijk doel zijn vrijgesteld van de inburgeringsplicht. De term “tijdelijk verblijfsdoel” is verwarrend: het gaat niet om iedereen die een tijdelijk verblijfsrecht heeft, maar wordt heel specifiek en beperkend omschreven. Onder “vreemdelingen die hier verblijven met een tijdelijk doel” worden vreemdelingen verstaan die, volgens de regelgeving, een verblijfsrecht hebben van maximum één jaar en dat niet verlengbaar is boven de maximumtermijn van één jaar. Het gaat bijvoorbeeld over au pairs, of personen met een verblijf op grond van werkvakantie (uit Australië, Nieuw-Zeeland, Canada, Taiwan, Zuid-Korea).

En ook de familieleden wiens verblijfsrecht beperkt is tot dat van deze vreemdelingen zijn vrijgesteld van de inburgeringsplicht.

Om vast te stellen of iemand vrijgesteld is omwille van een tijdelijk verblijfsdoel, moet je de volgende vraag stellen:

- **Hoe lang kan het verblijf om die reden toegestaan én verlengd worden?**

Het is niet de eerste verblijfsduur die van belang is (de tijdelijke A kaart alleen geeft dus geen uitsluitel), maar wel de totale verblijfsduur (met opeenvolgende verlengingen) die wettelijk gezien mogelijk is op basis van die reden van verblijf. Kijk hiervoor zowel naar de geldigheidsduur van de eerste verblijfskaart als naar de mogelijke verlengingen op basis van hetzelfde verblijfsstatuut. Is dat niet langer dan 1 jaar in totaal? Dan is deze persoon vrijgesteld van de Brusselse inburgeringsplicht, én uitgesloten van de Vlaamse inburgering.

5.5 Arbeids- en studiemigrant

Vreemdelingen van wie de reden van verblijf in België alleen gebaseerd is op werk, studies, onderwijs, opleiding, stage, uitwisseling of vrijwilligerswerk in België, en van wie het verblijfsrecht beperkt is tot de duur van de betreffende activiteit, zijn vrijgesteld van de verplichting tot inburgering. Het verblijfsstatuut van arbeidsmigrant of studiemigrant, zorgt dus voor een vrijstelling van de verplichting:

- Vrijgestelde arbeidsmigranten zijn alle vreemdelingen die in België een verblijfsstatuut hebben bekomen in functie van een werk in loondienst of een zelfstandig werk;²¹

²¹ Dit omvat ook werkvakanties, stages, seizoensarbeid, werk als au pair, vrijwilligerswerk, etc.

- Vrijgestelde studiemigranten zijn alle vreemdelingen die in België een verblijfsstatuut hebben bekomen op basis van studies of van een stage.²²
- Ook afgestudeerde studenten die een zoekjaar aanvragen om in België werk te zoeken of een onderneming op te richten, zijn vrijgesteld.

Let op: de Brit die vanaf 1 januari 2021 het verblijfsstatuut van arbeidsmigrant of studiemigrant aanvraagt en verkrijgt, zal -zoals de overige arbeidsmigranten en studiemigranten- vrijgesteld zijn van de inburgeringsplicht.

Let op: hun derdelandsfamilieleden zijn **niet** vrijgesteld van de Brusselse inburgeringsplicht.

5.6 Langdurig ingezetene met tweede verblijf op basis van ‘overige bestaansmiddelen’ uit bepaalde EU lidstaat

Een derdelands onderdaan die langdurig ingezetene in een andere EU lidstaat is en die daar al aan integratievoorwaarden heeft voldaan om die status te krijgen, is bij een tweede verblijf in België op basis van “overige bestaansmiddelen” vrijgesteld van inburgering.

Dat is het geval als zij het statuut hebben verkregen in Duitsland, Estland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Malta, Nederland, Oostenrijk, Tsjechië, Portugal, Roemenië. Er geldt geen integratievoorwaarde (en er kan dus ook geen vrijstelling voor reeds vervulde integratievoorwaarde toegestaan worden) in Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Finland, Hongarije, Ierland, IJsland, Kroatië, Liechtenstein, Noorwegen, Polen, Slovenië, Slowakije, Spanje, Zweden.

5.7 Tijdelijke bescherming als ontheemde

Wie een verblijf krijgt op basis van het statuut ‘tijdelijke bescherming als ontheemde’, wordt vrijgesteld van de verplichting tot inburgering²³.

Let op: wanneer iemand eerst een verblijfsstatuut als ‘tijdelijk beschermde’ krijgt, en nadien een statuutswijziging doet (bijvoorbeeld naar gezinshereniging of via een asielaanvraag een statuut krijgt als erkend vluchteling of subsidiair beschermde) dan blijft deze persoon vrijgesteld van de verplichting. De eerste verblijfstitel van meer dan 3 maanden is immers bepalend voor de verplichting (zie [4.1.3. Drie vragen om de verplichte doelgroep in Brussel te bepalen](#)).

5.8 Jonger dan 18 jaar of ouder dan 65 jaar

Wie jonger is dan 18 jaar of 65 jaar of ouder is op het moment dat hij wordt ingeschreven in het vreemdelingenregister in een Brusselse gemeente met een verblijfskaart van meer dan drie maanden, wordt vrijgesteld van de verplichting.

Let op: de inburgeraar die 65 jaar wordt nadat de Brusselse verplichting al is ontstaan, blijft verplicht tot inburgering volgens de Brusselse regelgeving.

²² Dit omvat ook niet-EU+ uitwisselingsscholieren of niet-EU+ stagiair-studenten die op basis van hun studies in het kader van een uitwisselingsprogramma in België verblijven

²³ Art. 5/1 van het Besluit.

5.9 Ernstige ziekte of handicap²⁴

Het bewijs van een ernstige ziekte of een mentale of fysieke handicap die deelname blijvend onmogelijk maakt, zorgt voor een vrijstelling van de verplichting. De nieuwkomer moet dit aan de gemeente aantonen door middel van een standaard medisch attest.

5.10 Attest van inburgering of deelname²⁵

De nieuwkomer wordt vrijgesteld indien hij één van de volgende documenten kan voorleggen aan de gemeente:

- een attest van inburgering, uitgereikt op basis van de regelgeving van de Vlaamse Gemeenschap;
- een bewijs van regelmatige deelname, uitgereikt op basis van de regelgeving van de Vlaamse Gemeenschap;
- een attest van deelname, uitgereikt op basis van de regelgeving van het Waalse Gewest;
- een opvolgingsattest voor het tweede luik, uitgereikt op basis van de regelgeving van de Franse Gemeenschapscommissie;
- het bewijs dat een cursus Frans of Nederlands als vreemde taal (niveau A2) gecombineerd met het bewijs dat MO werd gevolgd, of een burgerschapscursus georganiseerd of gesubsidieerd door het Waals Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie of de Duitstalige Gemeenschap werd gevolgd.

Uit de bijlagen bij de omzendbrief van de GGC volgt dat ook een “verklaring van geleverde inspanningen” tot het behalen van een Vlaamse inburgeringsattest geldt als bewijs dat de inburgeringsplicht voldaan is.

5.11 Getuigschrift of diploma onderwijs²⁶

De nieuwkomer die een getuigschrift basisonderwijs, of getuigschrift (na de eerste of tweede graad) of diploma (na de derde graad) van secundair onderwijs, of een diploma hoger onderwijs behaald in een onderwijsinstelling die wordt gefinancierd, georganiseerd of gesubsidieerd door de Vlaamse, Franse of Duitstalige gemeenschap voorlegt aan de gemeente, wordt vrijgesteld van de verplichting.

De ordonnantie voorziet ook een vrijstelling voor het voltooiën van een opleiding die vergelijkbaar is hiermee. Het Verenigd College heeft echter niet verder bepaald welke opleidingen hieraan voldaan, waardoor dit niet wordt toegepast.

5.12 Vrijstelling in ander taalgebied voor verhuis naar Brussel²⁷

De vreemdelingen die voordien ingeschreven waren in het vreemdelingenregister van een gemeente van een ander taalgebied, en waar ze vrijgesteld waren van het volgen van de inburgeringsplicht, zijn vrijgesteld na verhuis naar Brussel.

De Brusselse nieuwkomer moet hiervoor een attest van vrijstelling voorleggen.

²⁴ Art. 5, 5° Ordonnantie.

²⁵ Art. 5, 6° Ordonnantie en art. 4 Besluit

²⁶ Art. 5, 8° Ordonnantie.

²⁷ Art. 5, 7° Ordonnantie.

6 Opschorting en onderbreking van de verplichting in Brussel

6.1 Opschorting

De Brusselse verplichting tot inburgering kan worden opgeschort om bepaalde redenen en met bepaalde bewijsstukken.²⁸ Zowel de verplichting tot aanmelding, als vervolgens de verplichting tot het volgen van het inburgeringstraject kunnen worden opgeschort, en dit om dezelfde redenen.

De opschorting moet bij de gemeente worden aangevraagd. Deze beslist of de opschorting wordt toegekend. Indien de nieuwkomer niet akkoord is met de beslissing van de gemeente, kan hij een klacht indienen bij de GGC.²⁹

Bijvoorbeeld:

- Een Congolese vrouw schrijft zich op 1 augustus 2022 in Sint-Jans-Molenbeek in als gezinsmigrant van een Belg. Zij heeft vanaf die dag zes maanden de tijd om zich aan te melden en een inburgeringscontract te ondertekenen bij Bon of een BAPA, dus voor 1 februari 2022. Zij bevalt echter van een kindje op 1 oktober 2022. De plicht tot aanmelding wordt opgeschort met drie maanden. Zij moet zich dus voor 1 mei 2022 aanmelden en het inburgeringscontract tekenen.
- Zij meldt zich uiteindelijk bij Bon op 31 maart 2021, en ondertekent die dag haar inburgeringscontract. Ondertussen is zij echter een beroepsopleiding chef-kok begonnen. Deze duurt vier maanden en is niet combineerbaar met het volgen van een inburgeringstraject. De verplichting tot het volgen van het inburgeringstraject wordt opgeschort gedurende de duur van de opleiding.

6.1.1 Geldige redenen voor opschorting

Een opschorting van de verplichting kan worden toegekend in de volgende gevallen:

(1) Werk of opleiding

Als en zolang de nieuwkomer werkt of een opleiding volgt en dit niet te combineren is met het volgen van het inburgeringstraject, kan de verplichting worden opgeschort.

Modaliteiten opschorting

- Voor te leggen bewijs: uurrooster van het werk of de opleiding en het uurrooster van het inburgeringstraject
- Geldig voor 3 maanden
- Kan worden verlengd

(2) Ziekte of verblijf in het buitenland om medische redenen

Ingeval van ziekte of het tijdelijk verblijf in het buitenland om medische redenen, van in het totaal minstens één maand, kan de verplichting worden opgeschort.

Modaliteiten opschorting

²⁸ Art. 2 Besluit.

²⁹ Zie website van de GGC: <https://bewelcome.brussels/nl/klachten/>.

- Voor te leggen bewijs: medisch attest met vermelding duur van medische redenen
- Voor de duur van de medische redenen
- Kan worden verlengd

(3) Geboorte van een kind

Ingeval de nieuwkomer een kind krijgt, kan de verplichting worden opgeschort.

Modaliteiten opschorting

- Voor te leggen bewijs: de gemeente haalt de nodige gegevens rechtstreeks uit het rijksregister of de geboorteakte ingeval van geboorte in het buitenland
- Voor 3 maanden
- Kan worden verlengd zolang borstvoeding wordt gegeven tot max. negen maanden: op voorlegging van medisch attest

(4) Bijstand, verzorging of palliatieve zorg aan familielid

Als de nieuwkomer bijstand of verzorging of palliatieve zorgen verstrekt aan een familielid of inwonende persoon. Dit kan ook voor bijstand in het buitenland, kan de verplichting worden opgeschort.

Modaliteiten opschorting

- Voor te leggen bewijs: medisch attest
- Voor 6 maanden
- kan worden verlengd

(5) Overlijden familielid

De verplichting kan worden opgeschort als de nieuwkomer aantoont dat een familielid in opgaande of neergaande lijn of zijn echtgeno(o)t(e) of wettelijk of feitelijk samenwonende partner is overleden.

Modaliteiten opschorting

- Voor te leggen bewijs: de gemeente haalt de nodige gegevens rechtstreeks uit het rijksregister of de overlijdensakte ingeval van overlijden in het buitenland
- Voor max. 2 maanden
- Kan niet worden verlengd

(6) Het volgen van een inburgeringstraject

De verplichting kan worden opgeschort als de nieuwkomer aantoont dat hij reeds een inburgeringstraject aan het volgen is bij een inrichter van een inburgeringstraject, erkend door de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie of het Waals Gewest.

Modaliteiten opschorting

- Voor te leggen bewijs: attest van de inrichter van het inburgeringstraject waarin de duur van het inburgeringstraject vermeld staat
- Voor de duur van het inburgeringstraject
- kan worden verlengd worden op basis van een nieuw attest van de inrichter van het inburgeringstraject

(7) Wachtlijst voor inburgeringstraject

Als de nieuwkomer op een wachtlijst voor het volgen van een inburgeringstraject staat bij gebrek aan beschikbare plaatsen, kan de verplichting worden opgeschort.

Modaliteiten opschorting

- Voor te leggen bewijs: attest van de inrichter van het inburgeringstraject
- Voor de duur van het inburgeringstraject maar max. 6 maanden
- kan worden verlengd worden voor telkens max. 6 maanden op basis van een nieuw attest van de inrichter van het inburgeringstraject

(8) Geen opvangmogelijkheid voor kind

De nieuwkomer die een kind te zijner laste heeft dat op basis van zijn leeftijd niet aan de leerplicht onderworpen is en niet aan de leeftijdsvoorwaarden voldoet om naar de kleuterschool of naar een onthaalklas te gaan, kan een opschorting van de verplichting krijgen, voor zover hij kan aantonen dat hij redelijkerwijs niet over opvangmogelijkheden beschikt.

Modaliteiten opschorting

- Voor te leggen bewijs: bewijs dat dat nieuwkomer op de wachtlijst staat van minstens drie kinderopvangmilieus
- Voor 6 maanden
- Kan éénmaal worden verlengd met 6 maanden

6.2 Onderbreking

Hiernaast wordt de verplichting tot inburgering onderbroken wanneer:

- de nieuwkomer uit Brussel verhuist naar Vlaanderen, Wallonië of het buitenland;
- hij zijn verblijfsrecht verliest.

In dergelijk geval valt hij niet meer binnen de verplichte doelgroep van inburgering in Brussel.

De onderbreking van de verplichting geldt tot hij opnieuw wordt ingeschreven in het vreemdelingenregister in een Brusselse gemeente met een verblijfstitel van drie maanden.

De onderbreking van de verplichting wordt automatisch door de gemeente geregistreerd voor onbepaalde duur op grond van de gegevens uit het rijksregister. De nieuwkomer moet hiervoor niet langsgaan bij de gemeente.

7 Sanctionering van de Brusselse inburgeringsplicht

7.1.1 Inbreuken

De nieuwkomer kan worden gesanctioneerd als hij zijn twee verplichtingen niet nakomt, namelijk:

- Als hij zich niet binnen 6 maanden aanmeldt bij een inrichter van het inburgeringstraject, en een inburgeringscontract afsluit; of
- Als hij niet binnen 18 maanden zijn inburgeringstraject afrondt.

Indien vaststaat dat de nieuwkomer weigert om een inburgeringstraject te volgen, dan kunnen de volgende administratieve sancties worden opgelegd:³⁰

- een administratieve boete van 100 euro voor de eerste inbreuk;
- een administratieve boete van 100 euro voor elke volgende inbreuk.

Het gecumuleerde bedrag van de administratieve boetes kan 2500 euro niet overschrijden.

Een administratieve geldboete kan alleen worden opgelegd binnen een termijn van maximum twee jaar nadat een inbreuk is vastgesteld.

De vordering tot voldoening van een administratieve geldboete verjaart bovendien na verloop van vijf jaar.

7.1.2 Procedure

(1) Controle door gemeente

De gemeente is verantwoordelijk om na te gaan of de nieuwkomer zijn verplichtingen nakomt. Als een nieuwkomer de verplichtingen vermeld in artikel 4 niet op regelmatige wijze heeft nagekomen, stuurt de gemeente hem een schriftelijke aanmaning om zich binnen twee maanden in regel te stellen.³¹

Als de nieuwkomer zich niet binnen de twee maanden in regel stelt na ontvangst van de aanmaning, doet de gemeente een vaststelling van weigering om het inburgeringstraject te volgen. Vervolgens maakt de gemeente het dossier over aan de handhavingsambtenaar van de GGC.

(2) Administratieve sanctie door handhavingsambtenaar GGC

Na ontvangst van het dossier, licht de handhavingsambtenaar de nieuwkomer per aangetekende brief in van zijn voornemen om een administratieve geldboete op te leggen.

De nieuwkomer heeft vervolgens vijftien werkdagen om zijn verweermiddelen schriftelijk mee te delen of om een hoorzitting te vragen. Hij zal laten bijstaan of vertegenwoordigen door een raadsman, die zijn dossier ook kan inkijken.

Binnen de maand na de hoorzitting, ontvangst van de schriftelijke verweermiddelen, of het verstrijken van de voormelde termijn van vijftien werkdagen, stuurt de handhavingsambtenaar zijn beslissing per aangetekende brief naar de nieuwkomer.

Als de handhavingsambtenaar een administratieve geldboete oplegt, moet die zijn betaald binnen dertig dagen nadat de beslissing definitief is geworden.

³⁰ Art. 8 Ordonnantie.

³¹ Art. 7, § 1 en 2 Ordonnantie.

(3) Beroep bij Raad van State

De nieuwkomer kan de administratieve geldboete aanvechten bij de Raad van State, binnen een termijn van 60 dagen vanaf de kennisgeving van de beslissing tot het opleggen van de geldboete. De beroepsprocedure is schorsend.

8 Achtergrondinformatie

8.1 De verblijfskaarten van vreemdelingen

Een belangrijk element om de doelgroep juridisch af te bakenen, zijn de verblijfsdocumenten of verblijfstitels die vreemdelingen bezitten.

De 'elektronische vreemdelingenkaarten' hebben verschillende titels met een verschillende letter: A, B, C, D en H (voor derdelanders) en E, E+, F, F+ (voor EU-burgers en voor familieleden van een EU-burger of van een Belg).

Sinds 10 mei 2021 worden de E en E+ kaart vervangen door de EU en EU+ kaart. Ook de bijlagen 8 en 8bis worden afgeschaft.

Sinds 21 oktober 2021 is de lay-out van de A, B, C, D,F, F+, H, M en N kaarten gewijzigd. Ook de benaming van bepaalde kaarten is sindsdien aangepast:

- De C kaart wordt de K kaart
- De D kaart wordt de L kaart

De reeds afgegeven 'oude' elektronische kaarten blijven geldig tot het einde van hun geldigheidsduur. Alleen de oude F en F+ kaart blijven slechts geldig tot 3 augustus 2026.

Sinds 16 december 2021 bestaan er twee nieuwe verblijfskaarten:

- De I kaart (met vermelding 'ICT') wordt afgeleverd na een aanvraag als Intra-Corporate Transferee in België
- De J kaart (met vermelding 'Mobile ICT') wordt afgeleverd aan een werknemer met een vergunning als Intra-Corporate Transferee in een andere EU-lidstaat die in het kader van lange-termijn mobiliteit naar België komt.

Voorbeelden van de verblijfskaarten zijn terug te vinden op www.vreemdelingenrecht.be > verblijfsdocumenten.

Daarnaast zijn er nog een aantal meer voorlopige 'verblijfsdocumenten': zoals de papieren bijlage 35, bijlage 15, bijlage 19, en het attest van immatriculatie ("oranje kaart").

De datum van afgifte die vermeld wordt op de verblijfskaart komt vaak niet overeen met de datum van inschrijving in het [Rijksregister](#).

Verder staat op bijna alle verblijfskaarten een geldigheidsduur. De geldigheidsduur is van belang voor inburgering omdat alleen vreemdelingen die in het RR ingeschreven zijn met een geldige verblijfstitel van meer dan drie maanden zijn doelgroep van de verplichting. We moeten echter een onderscheid maken naargelang de soort verblijfskaart:

- Op de A kaart, H kaart, I kaart, J kaart en oranje kaart (attest van immatriculatie) staat een geldigheidsduur die normaal gezien overeenkomt met de duur van het wettig verblijf dat voorlopig toegekend is (verlengbaar). Als de geldigheidsduur van een A kaart of van een oranje kaart (attest van immatriculatie) verstreken is, heeft de houder ervan geen wettig verblijf meer; dan is hij geen doelgroep van inburgering meer.
- De I en de J kaart voor een 'stagiair-werknemer Intra-Corporate Transferee' zijn maximaal één jaar geldig. De I en de J kaart voor een 'leidinggevende Intra-Corporate Transferee' en 'specialist Intra-Corporate Transferee' kunnen maximaal drie jaar geldig zijn.

- Let op: de oranje kaart (attest van immatriculatie) is slechts een “proceduredocument”, d.w.z. het is een document dat een wettig verblijf toelaat voor zolang als een bepaalde aanvraagprocedure duurt. Als de procedure vroeger dan voorzien tot een beslissing leidt, dan wordt het proceduredocument ingetrokken en dan verliest dat dus voortijdig zijn waarde. De geldigheidstermijn van een oranje kaart (attest van immatriculatie) van een gezinsmigrant (meestal 6 maanden) komt overeen met de voorziene proceduretermijn.
- Let op: de A en H kaart en de I en J kaart houden een “machtiging tot verblijf” in, d.w.z. dat een aanvraag tot verblijf toegekend geweest is nadat de voorwaarden daartoe zijn nagekeken. Bij een A en een H kaart is die machtiging tot verblijf van beperkte duur, d.w.z. dat tegen het einde van die termijn een nieuwe beslissing of machtiging tot verblijf moet genomen worden.
- De B, C, D, E, F, E+ of F+, M, L, K, EU en EU+ kaarten houden een verblijfsrecht voor onbeperkte duur in, maar de kaart zelf moet elke 5 jaar vernieuwd worden. Alleen de L en K kaart zijn 10 jaar geldig. Als de geldigheidsduur van een B, C, D, E, F, E+ of F+, M, L, K, EU of EU+ kaart verstreken is, heeft de houder ervan een “onregelmatig” verblijf: mogelijk heeft hij nog een verblijfsrecht maar hij moet wel een vernieuwing van de verblijfskaart vragen. In tussentijd kan men doelgroep van inburgering blijven.

8.2 Het Rijksregister

De inschrijving in het vreemdelingenregister in een gemeente van het Brussels hoofdstedelijk gewest is een vereiste voor alle inburgeraars.

Het Rijksregister (RR) bestaat uit:

- het wachtregister
- het vreemdelingenregister
- het bevolkingsregister.

Het RR bevat allerlei gegevens in genummerde “informatietypes” (IT): bv. IT 001 (gemeente van verblijf), IT 202 (reden van verblijf), IT 210 (type register), IT 195 verblijfsdocument...

Het wachtregister

In het wachtregister staan drie categorieën ingeschreven:

- 1 Asielzoekers, d.w.z. vreemdelingen die een “asielaanvraag” (=verzoek om internationale bescherming) indienen, met het oog op een erkenning als vluchteling in de zin van het Vluchtelingenverdrag van Genève, of met het oog op “subsidiare bescherming” in de zin van de Europese Richtlijn 2004/83/EG en art. 48/4 van de Verblijfswet van 15/12/1980. Zij hebben tijdens hun asielprocedure een oranje kaart (attest van immatriculatie).
- 2 Afgewezen asielzoekers die het land niet verlaten hebben
- 3 Sinds 1/6/2008 worden ook EU+ onderdanen in het wachtregister ingeschreven als zij een “verklaring van inschrijving” aangevraagd hebben (bijlage 19) en de woonstcontrole nog niet gebeurd is.

Hoe gebeurt de inschrijving in het wachtregister?

Bij een asielaanvraag gebeurt de inschrijving in het wachtregister niet door de gemeente maar door de Dienst Vreemdelingenzaken, op het moment dat de asielaanvraag wordt ingediend (en dus niet op moment van woonstcontrole of bij afgifte van de verblijfskaart). De gemeente moet daarna wel het feitelijk verblijfsadres van betrokkene in het wachtregister invoeren of wijzigen (IT 001). Als datum van inschrijving in het wachtregister (IT 210) geldt echter de datum van de asielaanvraag zoals vermeld op de bijlage 25 of 26 (= bewijs van indiening van de asielaanvraag).

Het vreemdelingenregister

In het vreemdelingenregister staan de nog niet gevestigde vreemdelingen ingeschreven die wel een (voorlopig of definitief) verblijfsrecht hebben:

- met oranje kaart “attest van immatriculatie” (als niet-EU+ gezinsmigrant, student, slachtoffer mensenhandel en mensensmokkel, en tijdens een ontvankelijke medische verblijfsaanvraag artikel 9ter Vw)
- met A of B kaart (de meeste verblijfsstatuten van niet-EU+ onderdanen) = “bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister” = BIVR
- met H kaart (bijlage 6bis) = Europese blauwe kaart als hoogopgeleide niet-EU+ arbeidsmigrant
- met (aanvraag tot) verklaring van inschrijving (EU+ burgers die langer dan 3 maanden willen blijven maar nog geen duurzaam verblijf hebben): d.w.z. met bijlage 19 na woonstcontrole, of met bijlage 8, E of EU kaart na toekenning van de verklaring van inschrijving
- met bijlage 9 of F kaart (niet-EU+ gezinsmigrant van een Belg, EU+ onderdaan)
- met bijlage 49 (niet-EU arbeidsmigrant)
- of niet-EU+ vreemdelingen zonder duurzaam verblijf die ingeschreven zijn met bijlage 15 met aangekruist vakje 1, 2, 4 of 8 (d.w.z. al ingeschreven met toegekend verblijfsrecht maar in afwachting van (1) een beslissing over vestiging of langdurig ingezetene, of (2) de vernieuwing van de verblijfskaart, of (4) een beslissing over duurzaam verblijf, of (8) de afgifte van de verblijfskaart).

Let op: er is geen inschrijving in het vreemdelingenregister of bevolkingsregister met **bijlage 35**. Sinds 6 september 2013 moeten de gemeenten (volgens een omzendbrief van de DVZ) vreemdelingen uit het vreemdelingenregister of bevolkingsregister schrappen bij een negatieve verblijfsbeslissing, zelfs wanneer zij een schorsend beroep kunnen instellen waardoor zij een “bijlage 35” krijgen.

Hoe gebeurt de inschrijving in het vreemdelingenregister?

Een inschrijving in het vreemdelingenregister gebeurt door de gemeente, op basis van het verblijfsstatuut, en na woonstcontrole van het verblijfsadres door de wijkagent. In sommige steden laat deze controle lang op zich wachten, waardoor personen pas verschillende weken nadat zij in aanmerking komen voor een inschrijving effectief worden ingeschreven en een verblijfskaart ontvangen.

Let op: de datum van inschrijving in het vreemdelingenregister verschilt van de datum van afgifte van de elektronische verblijfskaart. Als datum van inschrijving geldt in principe de datum waarop de verblijfsvergunning toegestaan werd: bijvoorbeeld de datum van erkenning als vluchteling, of de datum waarop een machtiging tot verblijf werd toegekend door de Dienst Vreemdelingenzaken.

Het bevolkingsregister

In het bevolkingsregister staan:

- Belgen
- EU+ burgers met duurzaam verblijf (met bijlage 8bis/E+ kaart)
- gevestigde niet-EU+ vreemdelingen (met C/K kaart, of met bijlage 15 met aangekruist vakje 1, 2, 4 of 8)
- niet-EU+ vreemdelingen met duurzaam verblijf (met bijlage 9bis/F+ kaart of met bijlage 15 met aangekruist vakje 1, 2 of 8)
- en langdurig ingezetene niet-EU+ vreemdelingen (met D/L kaart of met bijlage 15 met aangekruist vakje 2 of 8).

- In het bevolkingsregister kunnen ook het diplomatiek, consulaire en internationaal personeel ingeschreven worden (met een consulaire of bijzondere identiteitskaart afgegeven door het Ministerie van Buitenlandse Zaken).

Hoe gebeurt de inschrijving in het bevolkingsregister?

Een inschrijving in het bevolkingsregister gebeurt door de gemeente, op basis van het verblijfsstatuut, en na woonstcontrole van het verblijfsadres door de wijkagent. Vreemdelingen zijn altijd eerst in het vreemdelingenregister ingeschreven vooraleer zij kunnen overgeschreven worden naar het bevolkingsregister. Voor de verschillende verblijfsstatuten die gepaard gaan met een inschrijving in het bevolkingsregister is een wettig verblijf van 5 jaar of meer nodig.

8.3 Bronnen voor de juridische afbakening van de doelgroep

De belangrijkste wetteksten waarop deze brochure is gebaseerd, zijn:

- De ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers (BS 30 mei 2017)
- Besluit van het Verenigd College van 19 juli 2018 tot uitvoering van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers (BS 1 februari 2019).
- Samenwerkingsakkoord van 20 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot het verplicht inburgeringstraject voor de nieuwkomers in Brussel-Hoofdstad (BS 4 juni 2019).
- Besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (BS 7 april 2016), zoals gewijzigd op 17 december 2021.
- Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (de Verblijfwet of Vw).
- Koninklijk Besluit van 9/6/1999 houdende uitvoering van de wet van 30/4/1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 7/12/2018 houdende uitvoering van de wet van 30/04/1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers
- Koninklijk Besluit van 3/2/2003 tot vrijstelling van bepaalde categorieën van vreemdelingen van de verplichting houder te zijn van een beroepskaart voor de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit

9 Bijlagen

9.1 Afkortingen

BS	Belgisch Staatsblad
BVR	Besluit van de Vlaamse Regering
CGVS	Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen
DVZ	Dienst Vreemdelingenzaken
EU	<ul style="list-style-type: none"> – <u>Oude EU-lidstaten</u>: België, Denemarken, Duitsland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Groot-Brittannië (tot 31-12-2020 gelijkgesteld met EU-

	<p>lidstaat), Ierland, Italië, Luxemburg, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Spanje, Zweden</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>Nieuwe EU-lidstaten sinds 1/5/2004</u>: Cyprus, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Malta, Polen, Slovenië, Slowakije, Tsjechië (overgangperiode met beperkte toegang tot de arbeidsmarkt afgesloten op 1/5/2009, voor Malta en Cyprus al op 1/4/2004) - <u>Nieuwe EU-lidstaten sinds 1/1/2007</u>: Bulgarije, Roemenië (overgangperiode met beperkte toegang tot de arbeidsmarkt afgesloten op 1/1/2014) - <u>Nieuwe EU-lidstaat sinds 1/7/2013</u>: Kroatië (overgangperiode met beperkte toegang tot de arbeidsmarkt afgesloten op 1/7/2015)
EER	Naast de EU lidstaten behoren ook IJsland, Liechtenstein en Noorwegen tot de EER ³²
EU+	<p>Naast de EU en EER lidstaten behoort ook Zwitserland tot de EU+:</p> <ul style="list-style-type: none"> - België, Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Hongarije, Ierland, IJsland, Italië, Kroatië, Letland, Liechtenstein, Litouwen, Luxemburg, Malta, Nederland, Noorwegen, Oostenrijk, Polen, Portugal, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Spanje, Tsjechië, Zweden, Zwitserland
GGC	Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
IT	Informatietypes in het Rijksregister
KB	Koninklijk Besluit
RR	Rijksregister (wachtregister, vreemdelingenregister en bevolkingsregister)
RvV	Raad voor Vreemdelingenbetwistingen

9.2 Schema's doelgroepbepaling

Schema 1: Ben je een verplichte nieuwkomer?

Schema 2: Schematisch overzicht doelgroepbepaling

10 Meer weten?

- Ga naar de website www.vreemdelingenrecht.be en kijk bij het thema 'doelgroep inburgering'

³² Nieuwe toetredingen tot de EER gelden automatisch ook voor het inburgeringsdecreet.

- Stuur een mail naar annelies.nachtergaele@integratie-inburgering.be (enkel voor vragen over de doelgroep van inburgering, niet voor vragen over vreemdelingenrecht)
- Contacteer de telefonische juridische helpdesk: 02 205 00 55 toets 3 vreemdelingenrecht
 - elke werkdag van 9u tot 12u30
 - en ook woensdagnamiddag van 13u30 tot 17u



COLOFON

Eric Somers

Diensthooftd vreemdelingenrecht en internationaal familierecht

Eric.somers@integratie-inburgering.be

Annelies Nachtergaele

Juriste vreemdelingenrecht

Annelies.nachtergaele@integratie-inburgering.be